

上海市总工会文件

沪工总研〔2020〕93号

对市政协十三届三次会议 第0776号提案的办理意见

王军、张宁、洪刚委员：

你们提出的“关于推动智能制造职业能力构建、岗位创新能力提升与技能拓展更新等职业继续教育政策制定，推动知识型、技能型、创新型的产业工人队伍建设的建议”提案收悉。你们的提案问题精准、分析透彻，所提出的对策建议前瞻性、针对性强，我们将在工作中认真参考吸纳。市总工会经与市经信委等部门研究，现将办理意见统一回复如下：

市委市政府高度重视产业工人队伍建设改革，2018年印发

了《新时期产业工人队伍建设改革方案》，召开全市推进大会，各项工作积极推进。近年来，本市各有关方面认真贯彻中央和市委关于推进产业工人队伍建设改革的精神要求，结合上海实际，出台相关政策文件，落实相关工作措施，大力推进产业技能人才培养和能力提升，加快建设一支符合上海产业发展的知识型、技能型、创新型的产业工人大军。

一是持续完善产业工人职业培训体系，推动高技能人才培养和素质能力提升。

加强职业技能培训的顶层设计。市人大修订《上海市职业教育条例》，将有关产业工人技能形成体系中的相关内容纳入重点条款，比如“建立健全大职业教育联席会议制度、加强职业教育与职后培训统筹、学历证书与职业资格证书双证融通、企业设立学徒岗位、建设高技能人才培养基地、健全人才评价体系”等。市委办公厅、市政府办公厅印发《技能提升行动计划（2018—2021年）》，市政府办公厅印发《上海职业教育高质量发展行动计划（2019—2022年）》。市人社局先后制定发布《关于开展新技能培训试点工作的通知》《关于开展本市技师技术更新培训工作的通知》《关于本市开展互联网职业技能培训试点工作的通知》。市财政局、市人社局、市教委、市总工会联合修订《关于完善地方教育附加专项资金分配使用方法进一步加强企业职工职业培训的实施意见》，指导企业建立健全职工培训制度，实施企业职工培训费补贴等专项政策，激发企业积极组织职工开展职业培训的内

生动力。完善职业技能培训组织实施体系。市人社局依托大企业、行业协会、工业园区，建立 117 家面向上下游企业开放的高技能人才培养基地，其中国家级基地 18 家；探索建立职业院校与其承担职业技能培训任务相挂钩的绩效工资考核机制，制定出台中专技校正高级讲师评审办法，建设高素质双师型教师队伍；制定发布《关于在本市全面推行告知承诺制设立中外合作营利性职业技能培训机构的办法》，并面向全市各区复制推广；市总工会与上海开放大学成立“工匠进修学院”，在各级劳模和高技能人才、一线产业工人以及各类在岗人员、创客群体中开展教育培训。优化技能人才培养体系。市教委推进职业教育新一轮专业结构调整和院校体系完善，有针对性地新增了机电技术应用、电气运行控制、飞机电子设备维修、新能源汽车制造等专业，开发人工智能、云计算、智能制造等新专业，以满足产业转型升级的用人需求。不仅如此，市教委近年来通过中高贯通和中本贯通试点，不断完善中职—高职—应用本科—专业学位研究生的现代职教体系，持续打通技术技能人才成长上升通道。在“招生即招工、入学即入企”的现代学徒制培养模式下，已有 32 个现代学徒制试点，每年培养近千人，不断补充产业工人队伍新鲜血液。推行企业新型学徒制，有效解决培训内容和岗位需要的脱节问题，促进企业建立完善技能人才培养激励制度。推进技能人才与工程技术人员职业发展贯通。市人社局印发《关于在本市工程技术领域实现高技能人才与工程技术人员职业发展贯通的试行方案》，促进两类人

才深度融合，切实提高技术技能人才的待遇和地位。

二是探索建立技能人才激励机制，有力引领产业工人立足岗位创新创造。

推动国家级技能人才专项激励计划试点。市政府印发《上海市激发重点群体活力带动城乡居民增收实施方案》，将技能人才列为增收潜力大、带动能力强的八类重点群体之一，提出完善多劳多得、技高者多得的技能人才收入分配政策等。在黄浦、嘉定区开展试点，积极探索高端服务行业 and 高端制造业人才培养激励政策，引导企业合理确定技能人才薪酬水平，吸引更多的优秀青年走技能成才、技能报国之路。加大对技能要素参与分配的激励力度。市科委研究制订本市落实《关于实行以增加知识价值为导向分配政策的若干意见》的实施意见，鼓励高技能人才参与各类科研项目并享受相应津贴补助；市发展改革委等六部门制订《张江国家自主创新示范区企业股权和分红激励办法》，明确实施股权和分红激励的对象包括对企业科技成果研发和产业化作出突出贡献的技术人员。试点建立职业技能等级认定制度。从2019年起，鼓励并支持本市用人单位结合生产经营服务需求自主开展职业技能评价，颁发职业技能等级证书，探索建立用人单位自主评价、政府部门指导监管的技能人才评价新模式。目前，本市47家企业、协会被纳入首批用人单位职业技能等级试点机构，涉及14家市属企业171个项目、11家行业协会69个项目、22家央企2256个项目。其中，中海油上海

分公司、上汽集团、申通地铁集团、城投集团、燃气行业协会等 5 家试点单位的 208 名职工已相继完成首批认定工作，其中有 142 人获得首批职业技能等级证书。设立“上海职工创新成果奖”。市总工会以职工创新成果奖评选为抓手，充分发挥企业的主体作用，引导企业重视岗位创新，在企业设施设备利用、技术技能提升和创新知识学习培训、科技创新资金扶持等方面给予积极的支持，为岗位创新提供必要的条件，对产业工人在岗位创新中涌现出的好点子、好成果、好技术，探索建立收入待遇、职业发展与创新要素、创新成果相挂钩的制度，在薪资收入、福利待遇、晋级晋职等方面给予创新职工以必要的鼓励和支持。2019 年，首届“上海职工创新成果奖”共征集优秀创新成果奖申报项目数 674 项，获奖项目中共有 20 个项目聚焦生物医药、人工智能、航天科研等高端产业，占比 43.5%；先进制造业共有 12 个，占比 26%。赋予劳动和技能竞赛时代内涵。以承办第 46 届世界技能大赛为契机，围绕上海城市功能定位和产业发展方向，探索融“培训、练兵、比武、晋级、激励”为一体的劳动和技能竞赛机制，全市百万职工踊跃参与，有力引领产业工人立足岗位创新创造，助力重大战略、重大项目、重大工程落地。市总工会与市经信委自 2016 年起共同组织开展上海智慧城市建设“智慧工匠”选树、“领军先锋”评选活动，通过技术比武让优秀技术创新人才脱颖而出。四年来，申报参加活动人数超过了 2300 人，获奖者广泛分布集成电路、于软件和

信息服务业、智能制造、智慧城市设计、大数据应用等多个领域，开创了一条智能制造领域产业工人队伍建设改革的新路径。

三是营造“劳动光荣、技能宝贵、创造伟大”的社会氛围，不断提高产业工人的职业尊荣感和吸引力。

切实提高产业工人政治社会地位。在第十五届市人大代表中，产业工人代表 69 名，较上届增长 32.7%；在第十三届市政协委员中，共有 8 名产业工人；当选市工青妇等群团组织新一届代表、委员（执委）、常委的人员中，来自产业工人的数量大幅增加，进一步畅通基层一线职工建言献策、参政议政的渠道，充分体现了我们党全心全意依靠工人阶级的方针。大力宣传弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。市总工会持续深化工匠培养选树活动，连续 4 年选树一线产业工人为主的“上海工匠”，建成劳模展示馆、上海工匠馆并对外开放。举办劳动模范风采展、全国劳模吴尔愉主题展，策划推出庆“五一”特别节目、《上海工匠》电视宣传展播，讲好劳模先进故事，激发产业工人的心灵共鸣和工作热情。加大文艺宣传力度。市委宣传部号召广大文艺工作者深入产业工人生产生活第一线，创作更多反映新时代产业工人的精品力作。体现产业工人对城市发展贡献的纪录片《上海制造》《大上海》已播出；纪念改革开放 40 周年系列短篇报告文学《上海报告》中近 38% 的作品直接讲述产业工人先进事迹和工匠精神；编辑出版描写工人世家人生沧桑的三卷本长篇小说《百年海上》；“时代风采——上海现实题材美术创作工程”中也有大量展现产业工人

群体风采的作品，使技术工人获得更多职业荣誉感，不断提高技术工人的社会地位。

下一步，我们将根据中央和市委要求，继续把提升产业工人技能素质作为产业工人队伍建设改革的核心任务，会同市有关方面研究探索形成本市产业工人技能形成体系的新方向和着力点，推动产业工人队伍建设改革落实见效。一是着力抓调查研究，健全完善产业工人职业教育和培训的公共政策。市总工会将会同市财政局、市人社局、市教委等相关部门，聚焦职业教育和培训，组织开展产业工人队伍建设改革的公共政策调研，认真听取企业、产业工人以及有关各方的意见建议，推动各有关方面制定完善有关政策文件，促进国家各项法规政策的落实落细落地。二是着力抓劳动和技能竞赛，组织开展百万职工岗位大练兵。市人社局、市总工会等部门将以上海举办2021年第46届世界技能大赛为契机，依托117家高技能人才培养基地、500家上海职工学堂、网络培训平台等载体，以企业为主体，采用线上线下相结合的形式，组织企业和园区百万职工岗位大练兵，推动全市职工的技术技能有较大提升。三是着力抓地方教育附加专项资金使用文件的贯彻落实，使其惠及更多企业和产业工人。市财政局、市人社局、市教委、市总工会等部门，将以企业实际需求为导向，通过各类媒体大力宣传新修订的地方教育附加专项资金使用文件，并指导企业建立健全职工培训制度，帮助企业申请使用职工培训费补贴，激发企业积极组织职

工开展职业培训的内生动力，提升职工的职业发展技能，使专项政策真正惠及更多企业和职工。



联系人姓名：张敏

联系电话：63211939-4172

联系人地：中山东一路14号

邮政编码：200002

抄送：市政府办公厅、市政协提案委

上海市总工会办公室

2020年5月12日印发
