

上海市总工会文件

沪工总研〔2020〕94号

对市十五届人大三次会议 第0419号建议的办理意见

孙慧、潘俭代表：

你们提出的“关于提升上海市产业工人职业素质的建议”收悉。你们的“建议”问题精准、分析透彻，所提出的对策建议前瞻性、针对性强，我们将在工作中认真参考吸纳。市总工会经与市财政局、市教委、市人社局等部门研究，现将办理意见统一回复如下：

为推进本市产业工人队伍建设改革，提升产业工人职业素质，加快建设一支宏大的知识型、技能型、创新型产业工人队伍，更

好推动上海经济高质量发展，近年来，市总工会与市财政局、市教委、市人社局等部门协同落实了相关政策措施。

一是加强地方教育附加专项资金和技能提升行动资金的规范使用。

完善地方教育附加专项资金分配使用办法。2011年起，上海运用地方教育附加专项资金支持企业开展职工教育培训。市财政局、市人社局、市教委、市总工会近期又联合修订了《关于进一步完善地方教育附加专项资金分配使用办法加强企业职工职业培训的实施意见》，继续鼓励具备培训能力的企业自主开展职工培训，对开展职工职业培训的企业，给予培训费用60%-80%的补贴（重点行业、紧缺人才以及科技型中小企业，补贴比例最高可设定为80%）。对具备自主培训能力、按规定提取使用职工教育经费的企业，鼓励其结合自身发展需要自行开展职工培训，培训项目和培训内容由企业自主确定，补贴经费直补企业；对缺乏培训条件的企业，各区依托企业职工职业培训公共服务平台，针对企业提出的培训需求，对接培训项目和培训机构，集中开展职工培训，补贴经费直补企业或企业委托的培训实施机构。对各类企业提取使用职工教育经费和组织开展职工职业培训的监督由市总工会牵头组织实施，调研评估内容为企业职工参加职业培训的权益保障和满意度情况、企业职工教育经费的提取和使用情况等。建立职业技能提升行动专账资金。按照财政部、人力资源社会保障部要求，本市建立职业技能提升行动专账资金，统筹用于

职业技能提升行动。市财政局会同市人社局印发了《关于做好本市职业技能提升行动专账资金使用管理工作的通知》，对职业技能提升行动专账资金的使用管理进行了规范。

二是加强职工职业教育和培训体系的健全完善。

贯彻落实《国家职业教育改革实施方案》。市人大修订《上海市职业教育条例》，将有关产业工人技能形成体系中的相关内容纳入重点条款，比如“建立健全大职业教育联席会议制度、加强职业教育与职后培训统筹、学历证书与职业资格证书双证融通、企业设立学徒岗位、建设高技能人才培养基地、健全人才评价体系”等。市财政局配合市教委制定《上海深化产教融合推进一流专科高等职业教育建设试点方案》，重点围绕工匠人才培养、品牌专业创建、双师队伍建设、协同基地打造、培养机制完善、社会服务提升等方面，不断完善高层次人才培养体系，支持推动一批高等职业院校、专业进入国际一流、国内领先行列，对纳入试点建设的学校和专业予以专项支持。健全和完善培训内容体系。针对不同层次产业工人的培训需求，依托高技能人才培养基地、工匠进修学院、职工学堂、职工网络教育培训服务平台、公益乐学、振兴中华读书活动等开展多途径、多样化的综合性培训，尤其是推动职业道德教育等内容纳入到各类企业职工岗前培训和日常培训之中，全面提升职工思想道德、职业精神、职业能力和综合素质。在对农民工开展的培训中，除了技能培训，还包含了职业道德、工匠精神、就业指导等培训内容；在企业运用地方教

育附加专项资金开展的职工教育培训中，培训项目和培训内容由企业自主确定，其中既包括职工技能培训，也包括综合素养提升的培训内容；在对技师及以上等级人群开展的技师技术更新培训项目中，培训内容还包括行业和专业技术发展趋势、高技能人才和社会保障等方面的公共政策，以及带徒传技的方法和手段等。全面实施企业新型学徒制和现代企业学徒制。在“招生即招工、入学即入企”的现代学徒制培养模式下，已有 32 个现代学徒制试点，每年培养近千人，不断补充产业工人队伍新鲜血液。出台《关于全面推行企业新型学徒制的实施办法》，支持本市在国企、民企、协会与园区等单位开展学徒制试点，覆盖智能制造、物联网、信息技术等多个领域，有效解决培训内容和岗位需要的脱节问题，促进企业建立完善技能人才培养制度。组织开展职工职业技能大赛。市总工会大力推广世界技能大赛“竞赛、展示、互动、体验”为一体的办赛模式，举办以世技赛竞技项目为主要内容的市级职工职业技能大赛，竞技内容包括：信息网络布线、焊接、厨艺、网络安全、人工智能、瓷砖贴面、汽车修理、家政服务、数控加工中心、插花花艺等，培养一批在行业发展中发挥示范引领作用的高技能人才。

三是加强学历教育与职业技能培训的衔接贯通。

自 2012 年起，市人社局会同市教委采取分步实施、逐步推广的方式，在职业培训与学历教育中启动开展职业资格证书和学历证书“双证融通”试点工作。制度设计方面，在对院校学生

先行开展“课程重组型”“学分认可型”双证融通试点的基础上，2014年本市推出面向培训学员的“直通车式”“证书认可型”双证融通。通过上海开放大学、学分银行服务平台，实现了职业资格证书和学历教育课程学分的转换互认，使产业工人在通过职业培训提升职业技能的同时，学历水平得到同步提升。政策配套方面，对于“直通车式”双证融通，本市给予相应的培训项目开发费补贴和培训费补贴，为试点推广提供有力支撑。

下一步，我们将根据中央和市委要求，继续把提升产业工人技能素质作为产业工人队伍建设改革的核心任务，会同市有关方面研究探索形成本市产业工人技能形成体系的新方向和着力点，推动产业工人队伍建设改革落实见效。一是着力抓调查研究，健全完善产业工人职业教育和培训的公共政策。市总工会将会同市财政局、市人社局、市教委等相关部门，聚焦职业教育和培训，组织开展产业工人队伍建设改革的公共政策调研，认真听取企业、产业工人以及有关各方的意见建议，推动各有关方面制定完善有关政策文件，促进国家各项法规政策的落实落细落地。二是着力抓劳动和技能竞赛，组织开展百万职工岗位大练兵。市人社局、市总工会等部门将以上海举办2021年第46届世界技能大赛为契机，依托117家高技能人才培养基地、500家上海职工学堂、网络培训平台等载体，以企业为主体，采用线上线下相结合的形式，组织企业和园区百万职工岗位大练兵，推动全市职工的技术技能有较大提升。三是着力抓地方教

育附加专项资金使用文件的贯彻落实，使其惠及更多企业和产业工人。市财政局、市人社局、市教委、市总工会等部门，将以企业实际需求为导向，通过各类媒体大力宣传新修订的地方教育附加专项资金使用文件，并指导企业建立健全职工培训制度，帮助企业申请使用职工培训费补贴，激发企业积极组织职工开展职业培训的内生动力，提升职工的职业发展技能，使专项政策真正惠及更多企业和职工。



联系人姓名：张 敏

联系电话：63211939-4172

联系人地：中山东一路 14 号

邮政编码：200002

抄送：市人大常委会代表工委、市政府办公厅

上海市总工会办公室

2020年5月12日印发
