

# 打好污染防治攻坚战 全面提高区域环境质量

区生态环境局

2019年，区生态环境局以习近平生态文明思想为指导，以生态环境领域机构改革为契机，以第二轮中央生态环保督察为抓手，全面聚焦污染防治攻坚，建立“1+1+3+X”污染防治攻坚治理体系，着力解决突出环境问题，持续提升生态环境监管水平，实现了区域生态环境质量的持续改善。预计至2019年底，全区环境空气质量优良率（AQI）达到82%，细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）年平均浓度降至36微克/立方米，20个市考断面水质实现全面达标。

## 一、聚焦关键领域，全力打好蓝天碧水净土保卫战

全面聚焦水、气、土三大污染防治攻坚领域，在统筹推进第七轮环保三年行动计划和三大污染防治行动计划的基础上，进一步细化实施优“化”、治柴、绿通、减硝、消重、净水、清水、清废、增绿、绿农等10个污染防治专项行动。截止目前，第七轮环保三年行动计划73个项目已全面启动，其中已完成32个，完成率达到43.8%。

（一）大气污染防治方面。加快推进全区燃油燃气锅炉提标改造，累计完成改造489台；持续深化挥发性有机物（VOCs）综合治理，累计完成工业企业VOCs综合治理347家；全面开展非道路移动机械环保申报登记，全年累计核发环保号牌3400余台。

（二）水污染防治方面。基本完成二级水源保护区内企业清拆工作；围绕断面全面达标目标，协调推进考核断面达标整治工作，开展国考、市考断面水质监测及巡查，及时分析掌握水质状况，加

强与水务部门会商，基本实现市考断面水质全面达标。三是土壤污染防治方面，推进 385 家土壤重点行业企业开展场地环境调查，摸清土壤污染底数；督促在产企业落实土壤污染防治措施；加强关闭搬迁企业及再开发利用地块土壤风险管控；实施建设用地全生命周期管理。今年以来，已对 90 个地块开展场地环境调查评估、治理修复 3 个，累计开展场地环境调查评估 426 个、治理修复 30 个。

（三）固体废物污染防治方面。全面启动危险废物管理计划网上备案，加强危险废物转移管理，全年安全转移处置 969 家单位危险废物约 5.3 万吨；加大非正规垃圾堆放点排查及整治力度，全年清理整治固废堆点 112 个。

## 二、创新监管方式，全面提升生态环境监管水平

以深化污染源管理和环境治理为核心，不断创新执法监管方式，强化环境监测能力建设，进一步提升生态环境监管水平。

（一）全面推进精细化管理。建立以排污许可证为核心的污染源管理体系，逐步推进污染源“一证式”管理，实现企业按证排污，政府依证监管。今年以来，已对 22 个行业及锅炉、电镀 2 个通用工序核发排污许可证 278 张，累计已对 28 个行业 431 家企业完成核发工作。同时结合排污许可证证后监管，引导企业履行污染治理、自行监测、信息公开等自我管理工作，落实企业自律守法和自证达标责任，督促 256 家不达标企业完成整改，实现排污企业全面达标。

（二）探索实施差别化监管。制定实施污染源综合评价办法，将全区企业分为红、黄、蓝、绿四级进行差别化监管，对 40 家红色企业加密检查频次，72 家黄色企业全覆盖监管，1879 家蓝色企业实施随机抽查，48 家绿色企业实施自我管理。对于监管中发现的企业

环境问题，通过下达执法意见书提醒、约谈企业负责人、行政执法等方式实施分类处理，避免“以罚代管”、“一刀切”，今年以来，已对 77 起情节轻微并及时纠正、没有造成危害后果的环境问题通过提醒、约谈等柔性执法方式督促企业及时整改。

（三）全力开展精准化监测。完成 50 个地面网格化监测微站建设，进一步提高大气环境质量问题第一时间发现能力，为精准排查网格内污染源排放问题提供依据。完成 17 家企业 34 套 VOCs 在线监测设备、22 家企业废水在线监测设备的安装联网工作，目前全区已累计安装废水在线监测设备 67 家 83 套、废气在线监测设备 20 家 43 套，实现数据共享，为精准治污奠定了坚实基础。

### 三、强化多元共治，加快形成绿色共治新格局

（一）党建引领环保社会共治。以大调研和“不忘初心，牢记使命”主题教育活动为契机，以“1+2+X”环保共商共治机制为依托，积极推动绿色共同体建设向全区各街镇和小型工业园区延伸，进一步扩大环保共治社会影响力，打造党建引领生态环保治理新格局。开展环保社会共治企业绿色评价制度研究，探索实现企业绿色发展的共治模式及动力机制创新，促进区域环保社会共治体系的良性可持续发展。

（二）持续深化生态文明建设。按照区委全面深化改革工作要求，牵头制定 2019 年生态文明体制改革工作要点，明确改革思路、项目内容、具体措施和时间节点。加强生态文明建设规划实施跟踪评估，开展《闵行区资源能源集约节约利用制度体系》研究，为进一步推进生态文明建设提供依据。

（三）持续推进环评制度改革。完成闵行区“三线一单”编制

工作，明确区域生态环境红线、底线和上线，实行清单式管理。全面推进园区规划环评工作，以规划环评审查意见为重要依据，为产业引入明确环保总体要求。制定《闵行区工业企业单位主要污染物税收指标打分细则（试行）》，引导污染排放低、税收贡献高的优质项目尽快落地。推动涉及产业类、环保治理类、社会服务类以及基础设施类等 4 大类 1/4 的项目豁免办理环评手续，进一步为企业松绑减负。