

闵行区六届人大五次会议精神传达提纲

一、大会概况

闵行区六届人大五次会议是在全区深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，加快建设品质卓越、生态宜居现代化新城区的形势下召开的一次重要会议。大会于1月15日至18日在闵行区委党校举行。1月15日上午，大会开幕。1月18日上午，大会胜利闭幕。

本次大会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入学习贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，在中共闵行区委领导下，紧紧围绕十一届市委六次全会和六届区委七次全会的部署，集聚全体代表的智慧和力量，认真履行宪法和法律赋予的职责，听取和审议区人大常委会、区人民政府、区人民法院、区人民检察院工作报告，决定2019年经济社会发展和民主法治建设各项目标任务，团结全区人民群众锐意进取、攻坚克难，为加快推进品质卓越、生态宜居现代化新城建设而努力奋斗。

会议的主要议程是：听取和审议闵行区人民政府工作报告；审查和批准闵行区2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划（草案）的报告；听取和审查、批准闵行区2018年预算执行情况和2019年预算（草案）的报告；听取和审议闵行区人民代表大会常务委员会工作报告；听取和审议闵行区区人民法院工作报告；听取和审议闵行区人民检察院工作报告；补选

区有关国家机关组成人员。大会闭幕前，区委书记朱芝松同志作了讲话。

会议期间，大会安排有关部门和单位现场接受代表咨询和处理代表意见；分别组织财政预算和经济发展、城市建设和公共安全、社会事业和民生保障三个专场询问会。与会代表充分发扬民主，依法履行职责，积极参加大会有关活动，审议各项报告，围绕闵行改革创新和经济社会发展实际，畅所欲言，群策群力，提出许多真知灼见。本次大会没有收到代表提出的议案。截至1月17日14:00，大会共收到代表书面意见216件，已交有关国家机关和部门办理。

1月18日，大会经过无记名投票，补选席建林同志为闵行区人民法院院长，补选郑芸同志为闵行区第六届人民代表大会常务委员会委员。经过全体区人大代表和与会同志的共同努力，大会圆满完成了预定的各项议程。

二、审议通过闵行区人民政府工作报告，确定2019年本区国民经济和社会发展的主要目标与任务

区长倪耀明向大会作闵行区人民政府工作报告。报告回顾了过去一年政府的主要工作和取得的成绩，梳理分析了经济社会发展面临的困难与挑战，提出了2019年政府工作的主要目标和工作安排。

（一）2018年工作回顾

一年来，区人民政府统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险。全年预计实现地区生产总值可比增长6.5%左右；完成财政总收入831亿元，同比增长6.1%，完成区级财政收入296.8亿元，同比增长6.5%；预计实现社会消费品零售总额1034亿元，同比增长9.8%；预计实现进出口商品总额2100亿元，同比增长6%；预计完成

固定资产投资635亿元，同比增长6.5%；预计全社会研发经费支出占地区生产总值的比重达6.8%左右；新增就业岗位3.23万个，城镇登记失业人数1.16万人；预计人均可支配收入同比增长9%左右。

1、突出统筹融合发展，不断优化产业结构和产业布局，经济朝着更高质量方向发展。制定落实“四大品牌”战略实施意见、提升城区能级和核心竞争力实施意见。发布新一轮产业布局规划，着力打造“南上海高新智造带”和“大虹桥国际商贸带”。制定落实区域经济融合财力分享实施办法。制定实施吴泾科技时尚特色三年小镇行动计划，研究推进上海人工智能未来小镇建设。完成“十三五”规划中期评估。预计实现规模以上工业总产值3343亿元，其中战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值的35.3%。文一集团、今日头条等52个重点项目落户闵行。漕河泾出口加工区升级为综合保税区，虹桥商务区保税仓库获批，中庚漫游城等商体开业。9家企业获得“上海品牌”认证，占全市首批获得认证企业的17%。全区规上工业企业产值能耗0.046吨标准煤/万元，同比下降6.4%。制定实施闵行区扩大开放50条，预计吸收合同外资28.3亿美元，同比增长46.6%。新增跨国公司地区总部8家、国内企业总部30家、年纳税100万元以上企业329家，累计注册各类市场主体16.9万户、同比增长5.78%。出台促进民营经济发展29条举措。165幢重点楼宇平均税务登记率提升至61.7%，35幢楼宇实现年税收过亿，比2017年增加10幢。虹桥、丽华雅苑金融家两个基金小镇开园，“创园贷”项目覆盖全区50%的主要科创园区，政策性贷款担保规模排名全市第二。聚焦百强企业、专精特新企业、外贸企业、民营企业等，调研企业8.8万余家，解决问题1.4万余个。

2、聚焦科技成果转移转化，加强科技创新和制度创新，上海南

部科创中心核心区建设深入推进。培育和引进一批专业化、国际化技术转移服务机构，上海国际技术交易市场揭牌，加拿大滑铁卢大学技术转移上海中心落户，10家技术转移机构签约。推动产学研深度合作，上海交大医疗机器人研究院成立，上海人工智能研究院、华东师范大学—海法大学转化科学与技术联合研究院等专业创新平台加快建设。抓好新一轮科创政策修订，制定实施科技创新创业和成果转化政策、“春申人才”计划等。新增市科技小巨人（培育）企业26家、区科技小巨人培育企业26家、高新技术企业150余家、区级研发机构20家、科技创业新锐企业20家。我区被认定为全国首批知识产权军民融合试点区，每万人发明专利拥有量由56件增加到64件。新建4G移动通信基站210座，完成582个小区千兆宽带覆盖。制定实施军民融合产业深度发展三年行动计划，筹建上海前瞻创新研究院。打造申南路515号产业核心区，零号湾军民融合孵化器载体交付使用。

3、围绕城乡融合发展，加强基础设施和生态文明建设，城区功能品质进一步提升。2017-2035年区新一轮城市总体规划获批。配合推进36项市重大工程项目建设，北青高架竣工，轨交浦江线通车，完成5号线既有线改造和南延伸段试运营。建成19条区区对接及区内畅通路。新辟优化公交线路18条，新增及优化停车泊位2.4万个。空气质量优良率由77%上升至79%，PM2.5年均浓度从42微克/立方米下降到38微克/立方米，20个市考水质断面达标率从60%提高至80%。新建绿地150公顷、公益林2000亩、生态廊道400亩、立体绿化3.5公顷，人均公园绿地面积达10.2平方米，森林覆盖率达17.3%。181条中小河道全部消除黑臭，成功创建全国首批河湖管护体制机制创新试点区。

完成3400户农村生活污水收集、1300万平方米小区雨污分流改造。制定落实乡村振兴战略实施意见。落实0.82万亩粮食生产功能区和1.12万亩蔬菜生产保护区，全区地产农产品“三品”认证率达81.7%。完成55个村的美丽乡村建设。完成革新村村庄规划修编。启动2个难点村的农村集体经济组织产权制度改革。完成10个行政村的撤制任务。

4、抓好进博会城市服务保障工作，不断提升精细化管理水平，城区环境更干净、更有序、更安全。全面完成26条道路大修、7条河段整治、120余万平方米绿化景观提升、16.5公里的架空线入地以及景观灯光、桥隧涂装、重点区域建筑外立面整治等市容环境整治项目。以网格化达标创建为抓手，开展安全隐患、街面环境秩序和违法建筑等专项整治，改善会展中心周边街面秩序、环境面貌，实施分类管控11项措施。全面做好新一轮全国文明城区创建。制定实施城市管理精细化工作实施意见和三年行动计划，完成453个网格标准化创建任务，占网格总量的45.8%，网格先行发现率同比提高48.5%，“12345”等热线案件办结率达99.8%。深入推进“美丽街区”建设，100条段一类街面全部创建达标。完成600个小区环境提升改造，53个示范点完成红色物业创建，全区业委会应建尽建率达94%。集中开展扫黑除恶、严打黄赌毒等系列专项行动，报警类110下发数同比下降10.8%。开展危险化学品、建筑施工、空中坠物、消防等重点领域十大类专项整治，检查单位9.42万家，整治隐患5.68万处。完成区镇两级信访大厅标准化建设。

5、注重基本民生保障，着力提升保障水平和服务质量，人民群众获得感不断增强。推进长护险试点，为符合条件老人提供居家照

护服务34.6万人次。支出社会救助资金1.8亿元。深化全国养老服务业综合改革试点，增加保基本养老床位1561张，新增社区养老服务设施3万平方米。新增20家邻里中心，累计建成82家。新增供应各类保障性住房2482套，安置在外过渡户3813户，完成19.11万平方米旧住房改造、7.26万平方米严重损坏房隐患处置。落实学校基本建设三年行动计划，新开办7所中小学及幼儿园。先行试点3岁以下幼儿托育服务，开办9家幼儿托育点。成立上师大附中闵行教育集团、华师大闵行基础教育集团，建立13个学区，义务教育阶段学校学区化集团化覆盖率达92%。华山西院开办运营，闵行复旦医教研协同型研究院开工，区中心医院成为复旦大学附属医院。通过国家医改分级诊疗督查，区级公立医院绩效考核成绩位居全市第一。做实家庭医生制度，完成“1+1+1”组合签约73.89万人，实现千人口配置0.33名全科医生的年度目标。“捷医平台”覆盖20家区属医疗机构，为患者平均减少40分钟等候时间。新虹桥国际医学中心部分项目开始运营。新增文化设施2.27万平方米、体育设施11.52万平方米，新建1个文化中心、2家城市书房、4个文化客堂间、6条健身步道、3片市民球场。区博物馆新馆部分展馆对外开放。颛桥、七宝、梅陇3家社区文化活动中心获评“上海市示范社区文化活动中心”。成功举办上海浦江沪剧节、上海市民武术节、马桥国际半程马拉松、上海城市业余联赛等系列品牌活动。闵行运动健儿在雅加达亚运会上摘得5枚金牌，在第十六届市运会上获得佳绩。保障ATP1000上海网球大师赛、美国女子职业高尔夫巡回赛成功举办。10个政府实事项目全面完成。

6、深化重点领域改革，全面加强政府自身建设，政府治理能力和行政服务效率明显提升。制定实施优化营商环境构建开放型经济

新体制行动方案，提出166条“放管服”改革措施，联合国工业发展组织评价闵行营商环境达到发达经济体水平。全面推进“一网通办”，涉企审批事项100%具备“只跑一次、一次办成”能力，个人社区事务线上线下载实现“全市通办”。推进政务服务“只进一扇门、最多跑一次”，456项政务服务事项入驻区行政服务中心。深化“证照分离”改革试点，主动承接落实61项全市复制推广事项。制定实施包容审慎监管指导意见，“马桥豆腐干”拿到今年全市第一张食品加工小作坊准许生产证。落实“谁执法谁普法”责任制实施意见。深化区政府重大行政决策程序和目录管理、重大行政执法决定法定审核规定，42家行政执法单位全覆盖纳入检察机关监督平台。区政府受理的行政复议案件有所减少，直接纠错率同比下降3%。区政府为被告的行政诉讼案件败诉率为0.36%，行政机关负责人出庭率全市领先。圆满完成居村委换届工作。全年区政府共收到书面意见303件、提案251件，解决率分别为80%和92%，满意率分别为95%和98%。新版区政府门户网站运行，建立依申请公开转主动公开工作机制。开通网上区长直通车。建立国有资产报告制度。基本完成行政事业单位和街道所办企业的清理规范工作。开展“不忘初心、牢记使命，勇当新时代排头兵、先行者”大调研，抓好政府部门和工作人员规范性学习和持续性作风建设，解决群众和企业反映的突出问题。严肃查处生态环境保护、优化营商环境、安全生产等领域的不作为、慢作为、乱作为问题，全区问责结案12件。

（二）2019年主要工作安排

2019年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6-6.5%，财政总收入增长6%左右，区级财政收入增长6%左右，全

年新增3万个就业岗位，居民人均可支配收入增幅与经济增长保持同步，全社会研发经费支出占地区生产总值的比重达到7.5%左右，单位增加值能耗下降率和主要污染物排放削减率达到市政府下达目标。

1、始终把握高质量发展要求，进一步提高品牌效应和产出效益。结合“十三五”规划中期评估成果，启动“十四五”规划编制基本思路研究。聚焦重点板块，加快建设国家产城融合示范区。牢固树立“四个论英雄”的导向，优化经济考核指标，加强经济形势监测分析。优化“管委会+平台公司”工作模式，加快重点板块发展，梳理盘活土地、厂房、仓储、楼宇等资源，加强与大型国企合作，推动重点成片区域和零星低效工业用地转型，提高单位面积产出和经济密度。做好全国第四次经济普查工作。推动达闼机器人、博朗电器、新文创电竞中心等32个重大产业项目建设，推动工业投资稳定增长。全力打造“南上海高新智造带”。重点关注紫竹高新区、863软件产业孵化基地和云部落TMT产业园等市级信息服务产业基地，加快软件和信息服务业发展。促进虹桥商务区、南方、莘庄、七宝、吴中路、剑川路、浦江等商圈特色化、差异化发展。落实闵行文创20条，培育一批优秀文创园区。建立“百人团队对接百家项目”机制。承接进博会溢出效应，做好参展商、交易商的跟踪服务和项目落地。细化支持民营企业发展政策措施，提升民营企业发展动能和活力。

2、全面推进上海南部科创中心核心区建设，着力提升科技创新贡献度。聚焦国家科技成果转移转化示范区建设，加快科技成果转移转化，助推闵行转型发展。加强与上海交大、华东师大等高校及有关科研院所合作，推动医疗机器人研究院、上海人工智能研究院、

前瞻创新研究院建设。筹建上海闵行国家科技成果转移转化基金。新增国际化技术转移渠道5个。加快紫竹园区二期和吴泾科技时尚特色小镇建设。完成华谊染化厂地块及周边区域城市设计方案编制。完善上海人工智能未来小镇规划，力争早日启动。推进“零号湾”二期建设，放大“零号湾”的示范辐射效应。打造“创新创业在闵行”金融服务特色品牌。提升南科创实训基地服务能级。新增市科技小巨人（培育）企业20家、区科技小巨人培育企业25家、高新技术企业150家、区级研发机构22家。

3、深入推进以优化营商环境为重点的改革开放，加快建立开放型经济新体制。深化行政审批制度改革，形成全区政务服务事项总目录清单、进驻中心“一门式”审批服务事项清单和全区“一网通办”政务服务事项清单。强化线下“只进一扇门”，坚持涉企审批事项应进则进，推进综合窗口建设。推进完善区管企业劳动用工管理制度，打通国企人才培养通道，建设复合型企业人才队伍。拓宽帮助区域民企融资的政策，实现“创园贷”园区全覆盖，推广科技金融服务信息平台。实施闵行扩大开放50条，积极复制推广自贸区试验成果，提升投资贸易自由化、便利化水平。建设上海国际技术交易市场。把握科创板设立机遇，全力指导帮助中小科创企业上市。

4、切实加强城市管建和社会治理，构建城市运行新格局。有序推进虹桥主城片区、闵行主城片区中部、南部单元规划编制，落实2035城市总体规划战略目标和管控要求，着力提升虹桥、莘庄两个城市副中心的显示度和影响力。完成2000户居民动迁、120家非居动迁和60个基地动迁，腾地8000亩。配合市里开展嘉闵线、漕宝路快速化和S32昆阳路、浦星公路匝道项目方案深化，协助办理银都路越

江、沪苏湖铁路等项目前期手续，大力推进轨交15号线、机场联络线等项目建设。进一步完善创建工作机制，条块结合、齐抓共管、同创共建，全力推进全国文明城区创建。着眼巩固提升，扎实做好第二届进博会服务保障。完成二类街区达标和98个主要路口景观提升，启动二类、三类道路街面创建。抓好8个市指定项目和7个区推荐项目。新增20个城管执法社区工作站。新建10家邻里中心，提升邻里中心运行和服务水平。出台地方党政领导干部安全生产责任制办法及履职守责细则，编制安全生产重点单位及点位管控目录，健全应急管理工作新机制。强化欠薪治理和劳动争议先行调解工作。加强人民调解组织网络建设。加强平安创建，深入推进“智慧公安”建设，聚焦警务流程再造，打造闵行现代警务机制升级版，严厉打击各类违法犯罪。

5、加大生态建设和环境治理力度，优化改善生态环境。实施新一轮清洁空气行动计划，持续推进工业、交通和社会生活三大领域的挥发性有机物治理，全面加强建筑工地、堆场码头、道路运输等扬尘污染综合防治，力争空气质量优良率达到80%，PM2.5年均浓度进一步下降。率先完成苏州河四期整治任务，苏四期内劣V类水体控制在5%以下，全区劣V类占比控制在15%以下，20个市考断面达标率100%。建成城市公园10座、口袋公园30座、绿道30公里，推进1000亩生态廊道、200亩公益林建设，全区森林覆盖率达到18%，人均公园绿地面积达到10.5平方米。推进生活垃圾分类全覆盖，创建737个垃圾分类达标居住区，建设847个再生资源回收服务点。

6、加快实施乡村振兴战略，促进城乡融合发展。引进优质农业龙头企业推动农业产业发展。巩固上海市农产品质量安全示范区创

建成果，加大绿色农业生产技术推广力度，农产品绿色认证率提升至15%。积极推动浦江镇革新村、大治河以南、马桥镇、华漕镇等区域探索优质稻米、蔬菜等产业联盟发展。抓好浦江镇大治河以南区域村庄归并研究，探索高压走廊沿线等区域农民集中居住。总结推广农村民房出租规范管理、架空线治理试点经验。开展“美丽庭院、最美家庭”评选工作。深化农村集体经济组织产权制度改革，进一步优化村级集体资产运行机制。建设农村集体资产监督管理信息系统。完善本区农村综合帮扶政策。推进行政村撤制工作。深化村民自治工作。

7、不断提高社会保障水平，持续增进民生福祉。城镇登记失业人数控制在市政府下达的控制数以内。落实促进残疾人就业政策。组织职业技能培训3万人次。推进新征地项目落实社会保障工作，做好城乡居保护覆工作，深化长护险试点工作。推进20家养老机构与社区、居家养老服务融合发展，10家公办养老机构开展家庭医生巡诊服务。推进医养深度融合，加快建立认知症照护服务体系，打造具有全市示范性的认知症专业养老院，建设200张认知症照护床位。探索农民及被征地困难人员入住机构养老梯度化补贴机制，试点开展农村互助式养老。建立养老服务人员薪酬合理增长机制。通过新建、转化、培育、供应等方式，加快社会租赁住房 and 租赁市场建设。扎实推进年度实项目。新增1000张养老床位，完成10家薄弱养老机构改造。新建2个公交枢纽、优化5条公交线路，完成5.5万平方米老旧住房改造。

8、进一步深化社会事业改革发展，提升公共服务供给能级。开办7所中小幼学校，实施初中强校工程，加强特色高中建设，中小学

创新实验室覆盖率达100%，公办中小幼学区化集团化办学覆盖率达100%。加大国际教育开放度，拓展紫竹国际教育园区影响力。深化社区卫生服务综合改革，完成千人口0.37名全科医生配置，拓展家庭医生服务内容，创建3所上海中医药大学附属社区卫生服务中心，“1+1+1”组合签约数力争达到常住人口的30%、重点人群的60%。深入推进“康联体”建设，强化特殊人群健康管理。进一步提升新虹桥国际医学中心的医疗资源集聚度和服务影响度。新增文化设施2万平方米、体育设施13万平方米，加强志愿者、文艺指导员、社会体育指导员和健身团队骨干队伍建设。以“献礼建国70周年”为主线，办好第七届上海市民合唱节、第六届区运会。承办第15届世界武术锦标赛。

9、全面加强自身建设，提高政府治理现代化水平。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，加强人大专项督查、政协专题协商事项的落实，做好书面意见和提案办理工作，提高办理解决率和代表、委员满意率。扎实推进“谁执法谁普法”责任制。加强政务公开标准化和规范化建设，完善网上“区长直通车”运行机制，增进政府与社会各界沟通。强化“一岗双责”，健全“四责协同”机制，认真查处不作为、慢作为和乱作为问题。

代表们对区政府2018年的工作给予充分肯定。代表们认为，过去的一年，区政府紧紧依靠全区人民，围绕建设品质卓越、生态宜居现代化新城区的奋斗目标，落实高质量发展要求，不断提升城区能级和核心竞争力，全面完成了区六届人大四次会议确定的主要目标任务，在区域经济统筹融合发展、推进南部科创中心核心区建设、提升城区功能品质、做好进博会服务保障、优化营商环境、提升民生保障水平等方面取得了新进展、新成效。代表们对《政府工作报告

告》提出的 2019 年目标任务和工作安排表示肯定，认为目标切实可行、各项措施具体有力，具有很强的前瞻性、针对性和可操作性。

同时，代表们对做好 2019 年区政府工作提出了一些意见建议：一是在推动经济高质量发展方面，要大力发展战略性新兴产业，推动传统制造业转型升级，加快人工智能小镇产业布局和项目落地，不断提升核心产业的集聚度和显示度；要抓住常态化举办进博会的契机，建设多样化、常态化进口商品交易展示基地；要全面落实乡村振兴战略，优化农村产业布局，加大保留村集体产权制度改革力度；要深入挖掘区域内的科创资源禀赋，充分调动大型国企和重点科创企业的积极性和主动性，主动对接科创板试点工作；要加快科技成果转移转化示范区建设，推动产学研深度结合，加大高校科技成果转移转化力度。二是在城市建设和管理方面，要固化进博会城市服务保障过程中形成的好机制、好经验，进一步细化城市精细化管理实施方案，统筹推进“创全”各项工作；要加大“断头路”“断头河”打通力度，畅通城市道路和河流水系；要持续推进无违建街镇（居村）创建，明确细化对居民小区内违法建筑的认定和处置标准，为基层执法提供依据；要加快垃圾分类基础设施建设，完善垃圾分类标准和实施细则，建立奖惩激励机制，做细做实垃圾分类处置相关工作；要加强重点区域和重点园区配套交通设施建设，提高交通管理科学化水平。三是在深化基层社会治理方面，要坚持以群众需求为导向，因地制宜、有力有序推进“三个美丽”建设，优化完善长效管理机制；要深入推进“平安闵行”和“智慧公安”建设，形成建管并举、软硬并重的平安防控体系；要不断完善邻里中心功能配置，重点关注实际运行绩效。四是在创造高品质生活方面，要进一步关注“老小

旧远”等民生热点问题，切实帮助群众解决急难愁盼问题；要进一步明确教育主管部门、街镇和学校在推进学区化集团化办学工作中的分工，提升优质教育资源的集聚度，优化完善幼托机构服务；要继续加强医联体建设，加大基层医护人员培养力度；要推进机构与社区养老服务融合发展，重点关注失独和农村老年群体养老问题；要加大旧小区改造力度，完善大型居住社区长效管理机制；要加快引进各类创新创业人才，优化相关扶持政策，帮助解决住房、子女就学等实际问题。五是在推进政府自身建设和优化营商环境方面，要持续优化营商环境，提升“一网通办”成效；要进一步落实民营经济扶持政策，形成全流程、精细化企业服务体系；要深化“放管服”改革，积极推动包容审慎监管；要科学合理配置资源，不断优化“管委会+公司+平台”机制，提高国有资产产出效率；要继续开展大调研活动，加强联动协作，加大问题解决力度。

三、审查和批准区 2018 年预算执行情况和 2019 年预算（草案）的报告

2018年，全区一般公共预算收入296.8亿元，为调整预算的100%，比2017年（下同）增长6.5%，加上市级财政税收返还和补助收入110.5亿元、上年结转收入13.8亿元、地方政府一般债务转贷收入51.2亿元、调入资金12.8亿元，收入总量为485.1亿元。全区一般公共预算支出408.6亿元，为调整预算的95.1%，下降1.8%，加上上解市级财政支出13.5亿元、地方政府一般债务还本支出11.4亿元、补充预算稳定调节基金29.5亿元、结转下年支出22.1亿元，支出总量为485.1亿元。全区一般公共预算收支执行平衡。区本级一般公共预算财力199.4亿元、上年结转收入13.8亿元、地方政府一般债务转贷收入51.2亿元、调入

资金12.8亿元，收入总量为277.2亿元。区本级一般公共预算支出225.3亿元，地方政府一般债务还本支出11.4亿元、补充预算稳定调节基金21.8亿元、结转下年支出18.7亿元，支出总量为277.2亿元。区本级一般公共预算收支执行平衡。

2019年，全区一般公共预算预计收入314.6亿元，比2018年（下同）增长6%，加上市级财政税收返还和补助收入107.3亿元、上年结转收入22.1亿元、调入资金0.2亿元，收入总量为444.2亿元。全区一般公共预算预计支出397.5亿元，下降2.1%，加上上解市级财政支出14.3亿元、地方政府一般债务还本支出3.4亿元、结转下年支出29亿元，支出总量为444.2亿元。全区一般公共预算收支预算平衡。区本级一般公共预算预计财力216亿元，加上上年结转收入18.7亿元、调入资金0.2亿元，收入总量为234.9亿元。区本级一般公共预算预计支出212.6亿元，加上地方政府一般债务还本支出3.4亿元、结转下年支出18.9亿元，支出总量为234.9亿元。区本级一般公共预算收支预算平衡。

代表们对2018年预算执行和2019年预算安排情况表示赞同。代表们认为，《预算（草案）报告》条理清晰、数据详尽、透明度高。2018年区政府主动适应经济发展稳中有进、稳中有变的形势，不断创新体制机制，进一步优化支出结构，确保了全年财政收入平稳增长，为全区经济社会发展提供了有力保障。2019年预算（草案）坚持以保障和改善民生、推动高质量发展作为预算编制的出发点和落脚点，不断深化财税改革，全面实施预算绩效管理，财政收支符合相关规范要求。代表们建议，预算编制要在科学化、精细化上下功夫，突出抓重点、补短板，不断保障和改善民生。要加强综合研判，

明确未来收入增长点的主攻方向，确保财政收入可持续增长。要加大对教育、卫生、养老等投入的评估力度，提高财政资金使用效率。要坚持勤俭节约、量力而行，做好过紧日子的准备。

四、审议通过区人大常委会工作报告

区人大常委会主任庞峻在区人大常委会工作报告中指出，2018年，区人大常委会按照中央、市委的决策部署和市人大的工作要求，在中共闵行区委的坚强领导下，依靠全体人大代表，依法履职，力求实效。全年共召开常委会会议8次，听取和审议工作报告43项，开展执法检查4项，作出决定决议8项，任免国家机关工作人员69人次，完成了区六届人大四次会议确定的任务。

一是加强学习，提高站位，服务大局有新作为。加强政治建设，认真组织学习，切实增强做好新时代人大工作的使命感和责任感。坚持党的领导，严格执行请示报告制度。深入开展大调研，常委会领导班子带动区人大机关全体干部，共开展调研850次。在进博会筹备和举办期间，组织代表实地视察，及时发现问题、反映问题，跟踪督促解决问题。**二是围绕中心，加强监督，推进发展有新实效。**高度关注产城融合、军民融合，持续推动科技创新；着力推动优化营商环境、强化企业服务；跟踪监督上海南部科创中心核心区建设、巩固制造业优势地位等工作。统筹区人大及常委会的各工作机构，组织广大代表全程参与，协同推进规划中期评估监督工作。密切关注群众普遍关心的养老问题，聚焦社区居家养老、机构养老、医养结合等六个重点开展深入调研，听取审议有关情况报告。**三是与时俱进，先行先试，预算监督有新突破。**积极推进预算联网监督试点工作，努力探索形成可复制、可推广的“闵行方案”。加强对区国有资

产的监督，听取审议区国有资产管理情况的综合报告，以及企业国有资产管理情况、基金管理情况两个专项报告。修订预算初步审查工作办法，围绕美丽乡村和慢行绿道建设两个项目召开绩效听证会，并首次在常委会会议上进行满意度评价。**四是推进公开，执法检查，法律监督有新进展。**支持区法院、区检察院司法改革，常委会出台关于推进“两院”主动接受人大和社会监督、加强司法公开的意见。听取审议区政府关于环境保护和污染治理情况的报告；跟踪监督《上海市道路交通管理条例》执法检查审议意见落实情况；组织代表检查《上海市实施〈归侨侨眷权益保护法〉办法》在我区贯彻实施情况；对我区贯彻“七五”普法决议情况开展中期检查。切实做好信访工作，常委会共受理人民群众信访件92件；听取“一府两院”信访工作报告。**五是依法依规，规范程序，讨论决定有新拓展。**加强与区政府沟通衔接，确定区政府向市人大常委会报告的议题计划。区政府首次向市人大常委会全面报告区国有资产管理情况。一年来，常委会依法作出批准财政决算和预算调整等决定决议8项，听取“一府两院”重大事项报告36项。依法行使人事任免权，坚持宪法宣誓等制度。**六是完善服务，保障履职，代表工作有新平台。**创新代表履职培训形式，建设“代表之家”6个，“代表联系站”47个，为代表联系人民群众搭建平台，带动代表履职能力整体提升。两次听取审议区政府关于代表书面意见办理情况的报告，代表共提交书面意见304件，已答复301件，答复率达99%，代表对答复质量总体满意度评价为“好”的占80%。制定《关于加强街道(工业区)人大工委制度建设的指导意见》，修订《关于镇人民代表大会会议组织和日程安排有关问题的指导意见》，制定《关于密切区人大代表与人民群众联系的办法》。**七是融入全局，**

担当作为，自身建设有新要求。把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为做好人大工作的根本遵循，努力加强“工作机关”“代表机关”建设。增强责任担当的意识，增强依法履职的意识，提高切实履职的能力。利用多种媒体和平台，宣传人民代表大会制度和人大工作。

关于2019年工作，报告指出，区人大常委会要在中共闵行区委领导下，围绕全区中心工作，依法履职，更加聚焦重点，更加注重实效，更好发挥代表作用，努力推进品质卓越、生态宜居现代化新城区建设。一是**坚持正确政治方向，用新思想引领人大工作。**始终坚持正确政治方向，深入学习领会和全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记考察上海重要讲话精神，更好服务大局，推进人大工作。二是**依法行使监督职权，促进经济社会高质量发展。**重点围绕推进高新技术企业培育、促进民营企业发展、推进区域经济结构转型、盘活存量土地、优化营商环境、环境保护和污染防治、乡村振兴、民族工作等工作开展监督，并开展我区贯彻实施《中华人民共和国民办教育促进法》、《上海市生活垃圾管理条例》等法律法规情况的执法检查。三是**准确把握职能定位，行使决定权、任免权。**提高常委会审议质量，合理安排议题，强化重大事项决定后的跟踪监督；在机构改革中发挥人大职能作用，强化人事任免的规范性。四是**拓展预算审查监督，注重实效探索创新。**深化预算联网监督试点工作，最终形成“1（区）+9（镇）”的系统集群“闵行方案”。完善区政府向区人大常委会报告国有资产管理情况制度，做深做细预算初审工作。五是**完善服务保障机制，激发代表履职热**

情。进一步落实常委会组成人员联系代表、代表联系选民制度；将“代表之家”建设和开展预算联网监督有机结合；继续开展履职知识培训，提升代表整体履职水平。培养履职积极代表队伍，依法做好代表资格变动补选以及代表资格审查工作。六是带头履职改进作风，加强常委会自身建设。带头依法履职尽责，带头密切联系群众。结合常态化大调研，练好调研基本功，继续跟踪督促问题解决。

代表们认为，一年来，区人大常委会围绕全区发展大局，充分发挥人大代表的主体作用，积极谋划、主动作为，各项工作都取得新的进展，为推动闵行经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。《常委会工作报告》内容翔实、客观全面，实事求是地反映了区人大常委会2018年的工作情况，对2019年的工作安排重点突出、针对性强、切合实际，体现了推动人大工作与时俱进的总要求。代表们建议，在监督工作方面，要紧紧围绕全区中心工作，重点围绕优化营商环境、城市精细化管理、垃圾分类、食品安全等工作开展监督，以点带面推动政府各项工作的有效落实；要尽快推进人大预算联网监督系统整体上线，为代表开展预算监督提供信息支撑。在代表工作方面，要多提供专业化的履职知识培训，提升代表整体履职水平；要探索建立书面意见办理结果“回头看”常态化工作机制；要做实“代表之家”和“代表联系站”，细化市、区、镇三级人大代表联动机制的制度性安排；人大各内设机构要进一步增强服务意识，加强对基层人大的指导。

五、审议通过区人民法院、区人民检察院工作报告

区人民法院代理院长席建林、区人民检察院检察长孙静分别向大会作了工作报告。

2018年，在区委的领导下，在区人大及其常委会的监督下，区人民法院认真履行审判职责，深入推进司法体制综合配套改革，切实加强高素质法院队伍建设，为闵行建设品质卓越、生态宜居现代化新城区提供有力的司法保障。2018年，全院共受理各类案件57487件，同比上升0.33%，审结57353件，同比上升0.09%。二审改判发回瑕疵率0.10%，同比下降0.37个百分点；审限内结案率99.29%，同比上升0.49个百分点；超过90%的案件经一审后服判息诉；平均审理天数65.29天，同比下降11.16天。审结刑事案件1891件、申诉、申请再审案件116件、民商事案件38886件、行政案件774件。推进诉讼服务一体化建设，推动司法服务向基层下沉、司法公开向纵深拓展。完善解决执行难综合治理工作格局，推进执行机制建设。统筹推进司法体制综合配套改革，稳妥推进内设机构改革，全面落实司法责任。2019年，区人民法院将坚持严格公正司法，切实提升审判质量、效率、效果，进一步全面落实司法责任制，创新完善审判监督管理体系，促进审判体系和审判能力现代化。

2018年，区人民检察院以“新时代实现闵行检察工作新发展”为目标，紧紧围绕闵行经济社会发展大局，聚焦监督主责主业，深化司法体制综合配套改革，强化检察队伍建设，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。全年共受理公安机关提请审查逮捕2471人，批准逮捕1856人；受理审查起诉1927件2754人，提起公诉1868件2675人。批准逮捕故意杀人等“八类”严重暴力犯罪嫌疑人183人。依法受理监察机关移送的职务犯罪案件5件6人，提起公诉5件6人。强化刑事诉讼监督、民事诉讼监督 and 刑罚执行和监管活动监督。有序推进内设机构改革，全面实行“捕诉一体”

办案新模式，建立健全基层检察院监管新机制，建立健全监督制约机制。扎实推进公益诉讼工作，积极推动行政执法与刑事司法信息共享，进一步完善风险评估预警化解机制，深化打造未成年人检察品牌。2019年，区人民检察院将进一步服务保障区域经济社会持续平稳健康发展，着力拓展办案监督新思路、新方法、新局面，推动检察改革再上新台阶。

代表们认为，过去的一年，区人民法院和区人民检察院坚持司法为民、公正司法主线，主动服务大局，忠实履行宪法和法律赋予的职责，深化推进司法体制综合配套改革，积极参与社会治理，为闵行经济社会持续健康发展提供了有力的司法保障。“两院”报告文字简炼、内容丰富、透明度高，客观真实地反映了一年来的工作成绩，对做好今年工作也提出了明确的思路和措施。代表们建议，要严厉打击破坏市场经济秩序犯罪和金融领域新型犯罪，准确评估司法改革的既有成效，加强各类新型案件的法治宣传教育，加大庭审公开落实力度，探索矛盾纠纷解决的多元机制。区人民法院要加强对新问题、新情况的司法研判，提高案件办理质量和水平；要落实司法救助制度，健全高效的诉讼服务机制；要优化简易司法程序，努力提供高效便捷的司法服务。区人民检察院要进一步完善行政执法与刑事司法相衔接的工作机制，保障“行刑衔接”工作有效运转；要加强知识产权司法保护；要突出办理群众反映强烈的典型案件，加强公益诉讼检察；重视“捕诉一体”等办案新模式的分析评估。

六、区委书记朱芝松同志的讲话内容

大会闭幕式上，朱芝松代表中共闵行区委作了讲话。他表示，大会期间全体区人大代表认真履行宪法和法律赋予的各项职责，围

绕闵行区改革发展实际，畅所欲言，群策群力，提出了许多真知灼见。大会在充分发扬民主、积极吸纳民意的基础上，决定了2019年闵行区经济社会发展和民主法治建设的各项目标任务，这是一次民主求实、凝心聚力、团结鼓劲的大会！

朱芝松指出，刚刚过去的一年，区人大及其常委会在区委的领导下，以更高的政治站位和更强的责任担当，依法履行职责，充分发挥代表主体作用，为全区经济社会发展和民主法治建设做出了积极贡献，充分体现了区人大和全体人大代表主动作为、勇于担当的精神状态。2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会的关键年。前不久刚刚闭幕的十一届市委六次全会和六届区委七次全会，吹响了新时代上海、闵行改革开放再出发的号角，全面部署了2019年以及今后一段时期改革发展的各项目标任务。处于新时代、贯彻新要求、适应新形势、面对新任务，站在新的起点上，区委希望区人大和各位代表认真履职、锐意进取，在改革发展新征程中担当新使命、展现新作为。

一要始终把坚持党的领导作为推进人大工作的根本原则。坚持党的领导，是人大工作必须始终坚持的最重大的政治原则，也是做好人大工作最根本的政治保证。要提高政治站位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指引，深入学习贯彻习近平总书记考察上海工作时的重要讲话精神，要落实好中央交给上海的三大任务和习总书记对上海提出的五个方面工作要求，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，始终保持人大工作坚定的正确的政治方向。要自觉接受区委通过人大党组对人大工作实施的政治领导和组织领导，自觉把党的领导贯穿于人大依

法履职的全过程，把区委的决策部署落实到人大工作的各方面。人大党组要发挥领导核心作用，切实担负起全面从严治党的政治责任，把政治建设放在首位，抓好班子、带好队伍，使人大工作更好地体现党的主张和人民意志。

二要始终把服务大局作为人大履行职责的中心任务。要立足“四个放在”，坚持从服务闵行发展的全局来谋划和推进人大工作，既要有服从大局的政治觉悟，又要有纵观大局的宽阔眼界，更要有服务大局的扎实举措。要在服务改革发展中实现更大作为，要紧扣服务国家战略和落实市委部署，着眼未来谋发展，聚焦重点抓大事，紧密配合区委中心工作、重点工作，着力推动品质卓越、生态宜居现代化新城区建设任务的各项目标，按计划推进落实，着力推动高质量发展，依法监督提高经济密度和投入产出效率的落实情况，不断提升城区能级和核心竞争力。要在推动社会事业发展和民生保障、民生改善上实现更大作为，要让人民群众共享改革发展成果，积极推动“老小旧远”等热点民生问题解决，推动全区生态文明建设，不断提升水平，推动创全国文明城区和文化建设，更加体现为民惠民，不断增强人民群众的获得感和满意度。要在广泛凝聚发展力量上实现更大作为，要充分发挥人大优势，把方方面面的力量凝聚起来，把发展的活力激发出来，形成推动闵行发展的强大合力。

三要始终把改革创新作为提高履职能力的不竭动力。改革创新是人大工作保持生机活力的源泉。区人大及其常委会要着力推动人大工作与时俱进、创新发展，使人大工作更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性。要加强对全局性、战略性、前瞻性问题的思考和研究，强化重大事项决定权的落实，确保做出的决议决定更加

符合区委的要求、发展的实际和人民的意愿。把打造“两个机关”，贯彻“两个只要”的精神，切实体现在区人大工作的各个方面。要进一步探索完善与“一府一委两院”的沟通协调机制，正确处理好监督与支持的关系，督促和支持“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。要加强和改进代表工作，完善代表联系群众的机制，尽力而为为代表履职创造条件，真正激发每一位代表的履职热情和创造活力。全体人大代表要牢记代表身份，强化代表意识，要以更高的标准要求自己，更好地为人民发声、为人民履职、为人民服务。

朱芝松强调，新时代是奋斗者的时代，幸福是奋斗出来的。闵行的改革发展需要每一个人的实干和拼搏，我们每个人都是时代的追梦人，我们必须接续奋斗、努力奔跑。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，充满激情，富于创造，勇于担当，奋力开创新时代闵行改革发展的新局面，以优异成绩庆祝新中国成立70周年！