

# 关于闵行区“十三五”规划《纲要》主要指标中期完成情况的报告

闵行区发展和改革委员会

根据国家、本市统一部署，2018年闵行区开展了“十三五”规划《纲要》实施情况中期评估。其中，对规划《纲要》确定的26项主要指标（预期性指标、约束性指标各13项）进行了全面评估。经评估，各项指标进展顺利、符合预期，特别是生态环保、民生保障等领域的指标完成情况良好（见附表）。截至2018年上半年，共有25项指标如期或提前完成节点目标进度，占全部指标数的96.2%。

## 一、主要指标中期完成情况

### （一）3项指标提前实现规划目标

每万人口发明专利拥有量截至2017年达到59.5件，提前完成“十三五”期末42件的规划目标。居民人均可支配收入截至2017年达到60736元，为2010年城镇居民人均可支配收入的2.2倍，农村居民家庭人均可支配收入的3.4倍，已实现2020年比2010年“翻一番”的规划目标。住宅小区业委会组建率截至2018年上半年达到92.5%，提前完成“十三五”期末85%的规划目标。

### （二）22项指标按期完成节点进度

预期性指标中，全区生产总值年均增长率、区级财政收入年均增长率、第三产业增加值占全区生产总值比重、园区单位

土地面积产出效益、功能性外资机构、全社会研发经费支出相当于全区生产总值比例、家庭光纤用户平均互联网接入带宽、千人口全科医生数、新增就业岗位数等 9 个指标按期完成节点进度。

**约束性目标中**，常住人口数、建设用地总量、单位生产总值能源消耗降低率、主要污染物排放减少率、人均公园绿地面积、全区污水处理率、生活垃圾无害化处理率、路网密度、公共交通站点 500 米覆盖率、民生投入占财政一般预算支出比重、新增基础教育阶段学校数、社区嵌入式综合养老服务设施、报警类 110 数增幅等 13 个指标按期完成节点进度。

其中，有 8 项指标已暂时达到 2020 年目标值。如**全区生产总值年均增长率**，前两年半年均增长率为 6.7%，高于规划目标 0.2 个百分点。**园区单位土地面积产出效益** 2017 年达到 12.35 亿元/平方公里，超出规划目标 0.35 亿元。**全社会研发经费支出相当于全区生产总值比例** 2017 年达到 11.3%，超出规划目标 4.8 个百分点。**常住人口数** 2017 年控制在 253.43 万人，比 2015 年减少 0.36 万人，控制在市要求目标以内。**建设用地总量** 2017 年控制在 287.8 平方公里，和“十三五”规划目标保持一致。**人均公园绿地面积** 2018 年上半年达 10.05 平方米，超出规划目标 0.05 平方米。**生活垃圾无害化处理率** 2017 年达到 100%，与“十三五”规划目标一致。**报警类 110 数增幅** 前两年半累计低于 110 总数增幅 28 个百分点，高于规划目标 25 个百分点。

### （三）1 项指标暂未完成节点进度

战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重 2017 年为 38.8%，仅比“十二五”期末提高 0.2 个百分点，2018 年上半年又降至 35.3%。主要原因是近年来新落地战略性新兴产业项目和投资额逐年下降，影响了行业总产值稳步增长，个别年份甚至增速慢于工业总产值增速，导致占比波动很小甚至下降，今年以来受中美经贸摩擦，该领域也相对受到更大冲击，导致未能按期完成节点目标。

## 二、主要指标期末完成情况预判

展望“十三五”后半程，国内经济稳中有变，中美经贸摩擦将成为影响整体经济走向的最大变量。若本轮中美磋商难以达成共识，将对闵行转型发展带来深远影响。一方面，闵行外贸进出口、加工制造业等领域将受到直接冲击，后期在吸引外资、产业链布局、人才引进、财税收入等领域将受到扰动，全区生产总值年均增长率、区级财政收入年均增长率、功能性外资机构等指标完成的不确定性将加大。另一方面，为解决战略性新兴产业发展在进口限制、技术管制甚至技术封锁等领域受到的成长压制，国家将在增强创新力、发展新动能方面加大力度，这将对闵行全社会研发经费支出相当于全区生产总值比例、每万人口发明专利拥有量等指标的完成带来更大拉动力。

由此整体判断，预计到 2020 年，26 项主要指标至少有

25<sup>1</sup>项可以如期完成规划目标。其中，**区级财政收入年均增长率能否平稳增长值得关注**。从2018年上半年看，区级财政收入受房地产调控、减税降费等因素影响，同比增长3.5%，上半年完成全年目标的59.2%。从后两年趋势看，由于外贸和工业生产可能出现下降，房地产市场可能继续低迷，而新兴产业培育尚需时日，加上国家减税降费力度加大，完成规划目标需付出艰苦努力。下一步要加大对重点园区、企业税收收入的监测分析，借助新一轮园区扶持政策，加大对总部企业、龙头企业的引进力度，培养涵育优质税源，多措并举确保财政收入稳定增长。

**1项指标要如期完成规划目标存在不确定性：战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重**。从期末预测看，随着新成长符合条件的战略性新兴产业企业纳入统计范围以及扶持政策效果逐步显现，该指标值有望回升，但要完成40%左右的规划目标存在较大难度。下一步要加快引进国内外先进技术、创新团队和骨干企业，加快战略性新兴产业规模化发展；引进相关重大科研基础设施和攻关项目，为培育发展未来产业奠定坚实基础。

对3项已经提前完成的指标，将在实际工作中设定更高目标，以期获得更好结果。对22项期末预期能完成目标的指标，要进一步加大工作和投入力度，争取超额完成任务。同

---

<sup>1</sup>在市人大常委会审议通过的“十三五”规划《纲要》中期评估报告中，对第三产业增加值占全区生产总值比重的期末完成情况预判是存在不确定性。但从2018年下半年的形势看，二产下滑势头愈加明显，三产在金融业、租赁和商务服务业、科学研究和技术服务业等拉动下保持了较快增幅，该比重有所反弹，预计比上年提高5个百分点。考虑到中美经贸摩擦、全国制造业形势趋紧等因素将影响二产增加值增长，预计该指标能够实现“十三五”规划目标。

时，对近期新指标新目标，也要适时纳入各领域的下一步工作中，及时有效将新的工作部署全面落到实处。

附表：《闵行区“十三五”规划主要指标完成情况和预测》

附表：

## 闵行区“十三五”规划主要指标完成情况和预测

序号	指标名称	属性	单位	2020年目标	中期完成情况	亮灯	预计期末情况
1	全区生产总值年均增长率	预期性	%	6.5 以上	前两年年均增长 6.7%，2018 年上半年同比增长 8.6% <sup>2</sup> ，完成节点目标。		可以完成
2	区级财政收入年均增长率	预期性	%	与经济同步增长	前两年年均增长 14.0%，2018 年上半年增长 3.5%，完成节点目标。		可以完成
3	第三产业增加值占全区生产总值比重	预期性	%	55 左右	至 2018 年上半年 53.2%，完成节点目标。		可以完成
4	战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重	预期性	%	40 左右	至 2018 年上半年 35.3%，未完成节点目标。		力争完成
5	园区单位土地面积产出效益	预期性	亿元/平方公里	12	至 2017 年 12.35 亿元/平方公里，2018 年上半年 9.30 亿元/平方公里，完成节点目标。		可以完成
6	功能性外资机构	预期性	家	70	至 2018 年上半年 63 家，完成节点目标。		可以完成
7	全社会研发经费支出相当于全区生产总值比例	预期性	%	保持 6.5 左右	至 2017 年 11.3%，完成节点目标。		可以完成
8	每万人口发明专利拥有量	预期性	件	42	至 2017 年 59.5 件，提前完成规划目标。		已经完成
9	家庭光纤用户平均互联网接入带宽	预期性	兆比特/秒	100	至 2018 年上半年 87 兆比特/秒，完成节点目标。		可以完成
10	全区居民人均可支配收入	预期性	万元	比 2010 年翻一番	至 2017 年 60736 元，2018 年上半年 33413 元，提前完成规划目标。		已经完成
11	千人口全科医生数	预期性	人	0.4	至 2018 年上半年 0.31 人，完成节点目标。		可以完成
12	新增就业岗位数	预期性	万个	5 年累计 15	前两年半累计 8.5 万个，完成节点目标。		可以完成
13	住宅小区业委会组建率	预期性	%	85	至 2018 年上半年 92.5%，提前完成规划目标。		已经完成
14	常住人口数	约束性	万人	268 左右	至 2017 年 253.43 万人，完成节点目标。		可以完成
15	建设用地总量	约束性	平方公里	287.8 以内	至 2017 年 287.8 平方公里，完成节点目标。		可以完成

<sup>2</sup> 2018 年上半年，全区生产总值同比增长 8.6%，可比增长 6.7%；因原定规划目标为同比增幅，故此处选用同比值。

序号	指标名称	属性	单位	2020年目标	中期完成情况	亮灯	预计期末情况
16	单位生产总值能源消耗降低率	约束性	%	完成市政府下达目标	前两年半累计下降11.6%，完成节点目标。		可以完成
17	主要污染物排放减少率（化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物）	约束性	%	完成市政府下达目标	至2018年上半年，主要污染物COD、NH <sub>3</sub> -N、SO <sub>2</sub> 、NO <sub>x</sub> 排放量较2015年环境统计基数分别消减3.1%、6.1%、9.1%、12.6%，完成节点目标。		可以完成
18	人均公园绿地面积	约束性	平方米	10左右	至2018年上半年10.05平方米，完成节点目标。		可以完成
19	全区污水处理率	约束性	%	93	至2018年上半年91.8%，完成节点目标。		可以完成
20	生活垃圾无害化处理率	约束性	%	100	至2018年上半年100%，完成节点目标。		可以完成
21	路网密度	约束性	公里/平方公里	3.60	至2018年上半年3.55公里/平方公里，完成节点目标。		可以完成
22	公共交通站点500米覆盖率	约束性	%	90左右	至2018年上半年88%，完成节点目标。		可以完成
23	民生投入占财政一般公共预算支出比重	约束性	%	67左右	至2017年68.5%，2018年上半年66.5%，完成节点目标。		可以完成
24	新增基础教育阶段学校数	约束性	所	50	前两年半累计26所，完成节点目标。		可以完成
25	社区嵌入式综合养老服务设施	约束性	个	100	至2018年上半年99个，完成节点目标。		可以完成
26	报警类110数增幅	约束性	%	低于110总数增幅，5年累计低3个百分点	前两年半累计低于110总数增幅28个百分点，完成节点目标。		可以完成

说明：表示已提前完成“十三五”规划目标；表示完成节点目标；表示未完成节点目标。背景为灰色区域的指标为已暂时达到2020年目标值。