

中国人民政治协商会议
上海市闵行区第六届委员会常务委员会
关于六届三次会议以来提案工作情况的报告

(2020年1月6日在政协上海市闵行区第六届委员会第四次会议上)

王 一 力

各位委员：

我受政协上海市闵行区第六届委员会常务委员会委托，向大会报告区政协六届三次会议以来提案工作情况，请予审议。

一、提案工作基本情况

六届三次会议以来，区政协共收到提案 320 件，审查立案 270 件。其中，委员个人提案 209 件；区政协各参加单位、各专委会、界别、联络组集体提案和委员联名提案共 61 件。

从提案数量看，委员们通过提案参政议政的积极性比较高，集体建言献策的提案比重增加；常委会对提案质量要求进一步提高，审查立案更加严格。主要体现在：与上年相比，提案提交数量增长 4.2%，集体或联名提案占比增加 4.7%，立案率下降 10.1%。

从提案内容看，委员们的意见建议，更加着眼闵行高质量发

展，反映群众对美好生活的需求，注重专业性思考，提出可行性对策。其中，城市建设，更加关注精细化管理和城市品质提升，有关海绵城市建设、生活垃圾分类、河道长效管理等方面提案105件，占38.9%；经济建设，更加重视发展质量，从优化营商环境、发展人工智能产业、促进医药科技创新等方面，提出提案64件，占23.7%；民生保障，更加关心群众切身感受，围绕医养结合、发展公共文化艺术、优化教育资源配置等方面，提出提案60件，占22.2%；社会综合治理，更加着眼工作理念与效能，从推进政务新媒体建设、完善律师调解机制、加强专项民主监督等角度，提出提案41件，占15.2%。

从办理情况看，提案办理比较注重问题的解决，答复反馈比较实事求是。主要体现在：办理结果为解决或采纳的232件，占85.9%；列入计划正在解决的20件，占7.4%；留作参考的18件，占6.7%。通过提案办理，助推了“垃圾分类”、“用地指标统筹使用管理”等35项区委、区政府重点工作的开展，促进了“科技创新创业和成果转化”、“户外招牌设施建设管理”等多项政策的出台和完善。

二、主要工作与成效

一年来，区政协常委会认真贯彻落实全国政协、上海市政协关于提高提案工作质量的要求，加强协商监督，强化服务保障，推动提案由数量型向质量型转变，提案办理由重过程向重成效转变，通过提案工作凝聚共识、形成合力，为闵行谋发展、为群众

谋幸福。

（一）各方重视，提案工作体现协商民主内涵要求

区委、区政府坚持把提案工作作为发扬民主、科学决策的重要渠道。区委常委会审议通过了区政协关于提案协商监督的重点工作安排，由区委办、区府办、区政协办联合正式发文。区政府第一次常务会议，专题研究部署政协提案办理工作，建立提案建议与区政府重点工作衔接机制。区分管领导及时召开提案办理工作会议，强调办理政协提案，是提高公共决策水平、推动科学民主施政的重要途径，并通过规范性文件，明确各级领导职责任务和具体要求，保障办理工作资金，落实办理要求。一年来，区政府领导召开12次办理工作沟通会，7次踏勘重点、难点提案办理现场，以点带面解决具体问题、回应群众关切。

区政协常委会坚持把协商民主要求贯穿提案工作全过程。常委会议、主席会议定期研究协商提案工作，使“提案重质量、办理重实效”成为各方共识。修订完善委员履职积分细则，增加提案分值权重；梳理提案选题，引导各界委员，围绕中心工作议政建言。建立“三审三议”提案审查机制，认真协商，严格审查，把好提案质量关。加大提案协商督办力度，主席、副主席带领各界委员，多次开展难点提案督办、实地视察督办和重点提案评议，民主协商完善办理方案，民主监督推进办理进度。开展提案随机抽查评估，客观真实评价提案质量和办理效果，促进提办双向发力，有效落实改进措施。通过讲质量、有成效的提案工作，

助力闵行改革发展。

(二) 提促并举，提案履职展现委员责任担当

一年来，各界政协委员怀着强烈的责任感、使命感，通过提案工作，汇集民情民意，积极建言献策。在提案提出和促办各环节，跟踪关注、协商建言，有效推动了提案办理落实，展现了心系发展、为民尽责的履职风采。

关于推进上海南部科创中心核心区建设的提案，委员们通过视察和评议，对建设标准、核心要素、运作机制等方面，进一步提出了思考和建议。关于发展人工智能产业的提案，聚焦新兴科技前沿，调研扎实，分析深刻，承办部门认为“很有操作性”，全面采纳落实。关于推进乡村文旅产业发展的提案，找准工作推进中的政策瓶颈，促进相关部门在政策上积极争取市级部门支持，在规划上预留产业发展空间。关于做实做优“一网通办”的联名提案，针对实际，提出专业化建议，通过民主党派和界别群众联合协商促办，助力线上线下通办畅行。关于构建青少年心理健康支持与教育体系的提案，立足大数据分析，呼吁学校、家庭、社会三方对接，加强青少年心理关爱，在我区青少年心理健康教育实践中，逐步得到落实。关于公交站点亮灯暖心工程的提案，是委员们分时段体验多条公交线路后，结合实际感受反映的群众需求，通过跟踪促办，115个公交站台拥有了亮灯与智能化信息发布的功能。关于在社区卫生服务中心设立血液透析治疗室的提案，是医卫界别委员，关注尿毒症患者就近医治需求提出的

解决方案，目前正在推进试点工作，将推动相关病人急需的医疗资源向基层延伸。

（三）效能为上，提案办理助推发展落细落实

一年来，各承办单位认真落实提案办理工作新规定，细化办理工作要求，注重面对面协商沟通，认真调查研究，优化办理进程，着力推动实际工作。

关于闵行经济技术开发区转型发展的提案，区经委会同闵开发、区交通委等单位，优化园区产业业态，提升人才公寓、商务设施、公共交通等服务配套，着力促进产城融合。关于推进城市精细化管理的相关提案，区地区办会同相关部门，做好街道“五项权力”修订及实施细则制订，由区政府出台相关文件，支持和推进基层行政执法，解决群众反映突出的社会治理问题。关于推进垃圾分类相关提案，区绿容局结合垃圾分类实施过程中的普遍性问题，充分吸收委员合理化建议，完善生活垃圾全程分类实施方案，提升垃圾分类的科学性、合理性和有效性。关于提高轨交公共空间视觉审美的提案，区委宣传部组织相关委员和市属企业、区级单位、设计专家，进行4次协商，明确在新建轨交站点内，开辟公共文化艺术展示和公益广告宣传阵地，营造城市公共空间文化艺术氛围。关于保障孤独症群体相关权益的提案，区残联主动向市级部门反映需求，并与区民政局共同研究具体办法，由区政府出台孤独症援助体系建设实施意见。关于完善长租公寓配套服务的提案，区房管局对长租公寓开展名录制管理，推动所

管公寓全部实现居住证办理功能。关于推进戏曲进校园的提案，区教育局出台“持续推进戏曲进校园”相关文件，长效推动传统戏曲文化在闵行中小学的普及。关于推进律师调解工作的提案，区司法局系统梳理相关依据和流程，编印操作手册，对律师调解工作进行全过程规范化管理。

过去一年，区政协提案发挥的积极作用，离不开区委、区政府领导的高度重视，离不开广大政协委员和各党派、团体、界别、专委会、联络组的共同努力，离不开区委办、区府办、区人民法院、区人民检察院和各承办单位的大力支持。在此，向各位委员和所有关心支持政协提案工作的领导、同志们，致以最衷心的感谢。

在看到成绩的同时，我们也深刻认识到，提案工作还存在一些薄弱环节，主要表现在：提案数量不少，但质量仍然参差不齐，高质量尤其是有重大影响力的提案还不多；帮助委员知情明政、精准选题的服务引导还不够，提升提案撰写能力的培训指导还需强化；部分承办单位对办理工作的认识还有差距，真正推进工作的力度还不够大。这些都有待我们积极探索、研究改进，不断提高提案工作质量。

三、2020年重点工作设想

2020年提案工作，要深入学习贯彻各级关于加强和改进人民政协工作的指示要求，增强政治责任意识，强化提案工作质量导向，更好发挥提案在推进协商民主、加强民主监督中的积极作

用，助推闵行经济健康发展、社会和谐稳定。

（一）进一步深化提案工作共识

准确把握提案工作地位作用。提案是政协工作主业。要从更好推进协商民主建设、发挥专门协商机构作用的高度，加以谋划和考量。以提案工作质量为抓手，构建党政高度重视，政协积极作为，委员有效履职，群众关注认可的提案工作格局。

深刻认识质量是提案工作的生命。没有高质量的提案，就难有出实效的办理；没有重质量的办理，就难以体现提案的价值；没有讲质量的服务，提案水平也难以全面提升。坚持“三个质量”整体推进、同步提高，切实发挥提案服务经济社会建设、推动闵行科学发展的积极作用。

（二）进一步提高提案质量

提案选题要精准。紧扣改革发展中心工作，着力研究闵行发展新动力、新引擎，推动经济高质量发展；紧贴民生领域焦点问题，着眼“老小旧远”民生诉求，帮助排解老百姓的操心事、烦心事、揪心事。

提案调研要深入。提倡“不学习不提案”、“不调研不提案”，全面了解情况之后再下笔，透彻分析问题之后再建言。提案建言要摒弃套路化建议，体现专业化水准，增强意见建议的科学性、针对性和可行性。

提案方式要拓展。从委员构成的实际出发，积极倡导集体提案。区政协各参加单位、各专委会、界别和联络组，要充分发挥

集体智慧，集中专业资源，把专题调研、专题协商、专题视察结果等转化为集体提案。鼓励委员联名提案，发挥特点优势，相互取长补短，共同出谋划策。

（三）进一步优化提案办理

加大提案督办力度。丰富协商形式，明确督办要点，推动承办单位把提案办理摆上重要工作议程，以解决提案反映的实际问题为切入点，以压实办理责任为着力点，严格按照工作流程和要求，深入细致办理落实。着重推动重点提案督办，深化办理评议听证，加强提案办理“回头看”，督促承办单位努力创造条件，不断推动问题解决，及时反馈办理进度和效果。

提高提案协商能力。进一步增强协商意识，善于在相互尊重、换位思考、坦诚交流中，交换工作思路、提出意见建议、作出评价判断，形成提案办理合力，实现办理效益最大化。

（四）进一步提升服务保障水平

完善提案工作机制。强化提案“三审三议”制，坚持充分协商、集体审议，严格执行立案标准，引导提高提案质量。细化提案质量与办理质量抽查评估机制，突出结果分析与实际应用。深化区政协办与区委办、区府办提案合作机制，相互贯通，全面对接，协同推进提案工作。

打牢提案工作基础。做好提案工作条例修订工作。加强提案工作学习培训，强化委员提案工作本领。通过各专委会、界别、联络组，加强常态化信息交流，帮助委员知情明政。改进提案操

作系统，优化移动终端查询功能。加大提案工作社会宣传力度，展示委员提案履职风采与工作成效。

各位委员，同志们，2020年是“十三五”规划的收官之年，是全面建成小康社会的决胜之年，我们要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，认真贯彻落实新时代赋予人民政协工作的新使命、新要求，同心同德、不懈努力，为闵行建设品质卓越、生态宜居的现代化新城作出更大的贡献！